

## SENSIBLE PERO DESCLASIFICADO

### USAID/BOLIVIA Año 2007 Resumen de Programas

- **USAID maneja aproximadamente \$85 millones anualmente** (ver gráficos)
- Los programas están dirigidos hacia la exclusión social y la pobreza de los históricamente marginalizados, dando más oportunidades a los pobres de Bolivia.
- Programas apoyan a Bolivia y todos los bolivianos – los tres poderes y los tres niveles del gobierno: el sector privado; sociedad civil; y comunidades rurales.
- Programas son implementados a través de diferentes mecanismos, via organizaciones no gubernamentales (ONGs), el sector privado, y organizaciones del gobierno boliviano (GOB).
- **Apoyar los objetivos del gobierno estadounidense (USG)** y el Plan Nacional de Desarrollo de Bolivia.

### USAID/BOLIVIA Programa de Democracia

La prioridad número uno de la USAID/Bolivia es dar apoyo a la democracia boliviana y sus instituciones democráticas. Consistente con la Carta Democrática de la OEA, el programa “**fortalecer la democracia descentralizada**” en Bolivia y los gobiernos locales/regionales; la sociedad civil; la democracia multi-partido; y el sistema judicial. La USAID también ha dado **apoyo electoral**, incluyendo observación internacional (y más recién) observación nacional. La asistencia está actualmente suministrada por el Programa de Democracia de la Misión: **Incrementando Confianza en las Instituciones y Procesos Democráticos (\$11.5 millones)**. Actividades específicas que están financiadas bajo el Programa de Democracia incluyen:

- a) **Apoyo para la descentralización de gobiernos democráticos, en particular gobiernos departamentales y municipios selectos. La USAID fue el primer donante para dar apoyo a los gobiernos departamentales electos democráticamente para fortalecer la descentralización.** El trabajo comenzó con la OTI (Oficina de iniciativas hacia una transición), y ahora está siendo continuado a través de otros proyectos, e incluye apoyo para mejorar la planificación, programación y gestión financiera departamental; la transparencia y los enlaces; los centros de servicio económico y la identificación y promoción de oportunidades del mercado; **y sistemas de detección temprana de conflictos. Otros donantes están ahora dando apoyo para los gobiernos departamentales.**
- b) **Apoyo para una democracia multi-partido a través de IRI/NDI, incluyendo capacitación y formación** (el éxito ha sido limitado).
- c) Fortaleciendo al sector judicial a través del mejoramiento de su trabajo (incluyendo la organización de casos, un aumento en transparencia y contacto con el público, digitalización de las bases de datos y las decisiones judiciales de la Corte Suprema y

el Tribunal Constitucional); incrementando acceso a la justicia para los pobres (Centros Integrados de Justicia). Fortaleciendo la implementación del Código Penal de Procedimientos a través del entrenamiento para jueces, fiscales, policía y defensores públicos.

- d) Aumentando la participación de la sociedad civil en la educación cívica y promoviendo un sector de justicia independiente y transparente (incluyendo una selección de jueces y fiscales basada en el mérito), en particular a través de la Red de Justicia (Partners of the Americas).
- e) Apoyo para la Observación Electoral tal vez sería necesario porque tres o cuatro grandes eventos electorales deben tomar lugar durante el 2008, y con una Corte Nacional Electoral en transición. Apoyo para la observación electoral internacional quizás sería a través de la OEA y (potencialmente) CAPEL; y apoyo para la observación doméstica podría ser organizada por una red de 3.000 voluntarios organizados por Partners of the Americas (que fue movilizada de manera exitosa durante los últimos dos eventos electorales en Bolivia).
- f) Programa de Diplomacia Pública debe ser continuado para contrarrestar los ataques contra el gobierno de EEUU (USG) (incluyendo la USAID) de altos niveles del GOB (Gobierno Boliviano), incluyendo al Presidente Morales y ministros claves.** Estos ataques deben ser contrarrestados o mitigados, porque podrían amenazar nuestra capacidad para apoyar a Bolivia desarrollarse. **Debemos también continuar nuestro programa ambicioso de diplomacia pública para aumentar el entendimiento por parte del GOB sobre lo que estamos haciendo y comunicar al pueblo boliviano que el gobierno de EEUU es su amigo,** y que está dando apoyo para un amplio rango de programas para mejorar las vidas de todos los bolivianos. Más de 100 eventos públicos con los medios (un promedio de 2 por semana) fueron realizados durante 2007 para destacar el apoyo del gobierno de EEUU a través de la USAID, duplicando nuestros números del 2006. El gobierno de EEUU ha sido recibido de manera calorosa en todos los eventos públicos, como en El Alto; La USAID fue seleccionada como “Institución del Año” en 2007 por el periódico centrista El Diario.
- g) La USAID ha estado trabajando con el Ministerio de Justicia, el poder judicial, municipios y otras contrapartes para construir el Programa de Centros Integrados de Justicia (IJC) que busca dar servicios legales gratuitos para los ciudadanos bolivianos pobres y marginalizados. Ahora hay 10 IJCs operando en zonas de alto-conflicto en el país, incluyendo seis en El Alto y uno en La Paz, Santa Cruz, El Chapare y Yungas. Otro IJC está casi terminado en Yapacani. Los centros dan servicios que incluyen la resolución de conflictos, mediación, conciliación y referencias a otras partes del sistema judicial. Los tipos de casos con los cuales se manejan incluyen a conflictos de tierra, disputas entre vecinos, violencia doméstica, etc. Los centros han resuelto más de 60 mil casos.
- h) El Proyecto de Fortalecer Instituciones Democráticas de la Misión de la USAID ha dado sub-contratos a ONGs bolivianas para trabajar con comunidades que están

manejando situaciones específicas de conflictos. Los sub-contratos suministran capacitación y herramientas prácticas en la mediación para miembros de la comunidad para que puedan resolver sus disputas locales de manera pacífica.

**¿Qué más se podría hacer si fondos adicionales para el programa de Democracia estuvieran disponibles?**

1. **Más capacitación de los gobiernos departamentales y municipales** (El Alto, el plan de desarrollo económico de Potosí), incluyendo el programa planificado de “Democracy Delivers” (La Democracia Entrega);
2. Un programa planificado de becas de 4 millones de dólares orientado hacia la pobreza indígena;
3. Apoyar la campaña de contacto con el público del Sector Judicial para comunicar al público boliviano el porqué un sector judicial independiente es importante, explicando las reformas que se han realizado en los últimos años;
4. Desarrollando y apoyando programas de formación para nuevos jueces a través de la Academia Judicial, con énfasis sobre temas claves incluyendo la independencia judicial, la justicia social y anti-corrupción;
5. Construir los esfuerzos de Partners of the Americas (POA) para promover la comunicación pública de decisiones judiciales, para apoyar mayor transparencia y objetividad (bajo la nueva constitución la mayoría de los jueces serán elegidos);
6. Apoyar un programa básico de capacitación en gerencia para funcionarios del gobierno boliviano, en varios sectores, para promover más acción y toma de decisiones técnicas (este esfuerzo podría disfrutar de un fuerte apoyo del gobierno boliviano y podría facilitar la coordinación bilateral);
7. **Capacitar a los medios de comunicación** en los principios básicos de la democracia;
8. Más apoyo financiero para la observación electoral, tanto internacional como doméstico; esto podría incluir financiamiento para apoyar una llegada anticipada (30 días antes de las elecciones, asumiendo la concurrencia del gobierno boliviano) de los observadores internacionales y la revisión post-electoral;
9. Fortaleciendo la capacidad de la Corte Nacional Electoral para manejar las elecciones nacionales, con asistencia financiera de CAPEL (asumiendo la concurrencia del gobierno boliviano);
10. **Incrementar la educación electoral, incluyendo a través de IRI/NDI y Partners of the Americas.**
11. **Más productos de la diplomacia pública (radio, televisión, prensa) para comunicar al gobierno boliviano y al público general el amplio rango de esfuerzos que el gobierno de EEUU ha apoyado y que continúa apoyando durante los muchos años de cooperación (logros como el aeropuerto El Alto y la vía entre Santa Cruz y Cochabamba; más programas en radio para que los pobres que han beneficiado del apoyo estadounidense lo anuncien; destacando productos apoyados por la USAID que ahora están disponibles**

ampliamente en tiendas y supermercados, ayudando productores bolivianos suministrar bienes de mejor calidad y más selección a los consumidores bolivianos).

**12. Más seguimiento y apoyo a los pasantes indígenas en la USAID y la Embajada, para construir y consolidar una red de graduados que abogan por el gobierno de EEUU en áreas claves.**

13. El sistema de información AVANZAR-MCCLE requerirá más apoyo financiero e institucional para desarrollar el sistema y apoyar sus usuarios para que pueda ser utilizado de manera más efectiva durante un tiempo. Considerar más seguimiento a los exitosos seminarios y talleres sobre la mitigación de conflictos para las autoridades comunitarias.
14. Dar apoyo para ayudar fortalecer las Unidades de Gestión de Conflictos (CMU) en las prefecturas.
15. Dar capacitación adicional en gestión de conflictos para los prefectos y otros funcionarios gubernamentales.
16. Expandir las actividades de resolución de conflictos en la sociedad civil a través de FIDEM y la Red de Participación Ciudadana.
17. Establecer más Centros Integrados de Justicia (IJC) en zonas de alto conflicto.

**Otras Areas Críticas del Programa USAID/Bolivia**

**Incrementar los Ingresos para los Pobres (\$6.3 millones)** Servicios financieros para los pobres en zonas urbanas y rurales (microfinanzas); apoyo para mejorar la producción de pequeños campesinos y enlaces a mercados de alto valor para la exportación; mejorar la competitividad de comercio y negocios para empresas pequeñas y medianas (El Alto). Programas (y relacionados esfuerzos de diplomacia pública) ponen énfasis en el impacto positivo del mercado libre, el comercio y la empresa individual para mejorar ingresos y empleo (especialmente para los indígenas pobres).

**Mejorar Salud (\$17 millones)** Mejorar la salud maternal/niños; atención médica en las comunidades; más acceso a la planificación familiar; prevención y conocimiento sobre el VIH; enfermedades infecciosas; acuerdos con organizaciones privadas y socios estratégicos para servicios de salud sustentables. Énfasis sobre la construcción de la capacidad boliviana para suministrar servicios de salud a casi un millón de personas cada año.

**Diversificación Económica de la Producción de Coca y Areas Relacionadas (\$28 millones)**

Desarrollo de una competitividad rural y enlaces con el mercado en El Chapare y Yungas, con crecimiento robusto (más dirigido por el mercado) en la economía lícita; mejoramiento de vías rurales; títulos de propiedades; fortalecimiento de municipios; acceso a la justicia; y desarrollo social y comunitario.

**Recursos de Bosques, Agua y Biodiversidad Manejados para el Crecimiento Sostenido (\$6 millones)**

La gestión sostenible de la silvicultura tropical, en colaboración con las comunidades indígenas y otras, el sector privado (especialmente en Santa Cruz) y el gobierno boliviano,

con énfasis sobre las exportaciones de los productos certificados de alta calidad y enlaciando las comunidades indígenas con las cadenas de la exportación; gestión sólida de áreas de alta diversidad biológica (parques, zonas protegidas), trabajando con socios claves; reducir contaminación industrial.

**PL 480 Título II: Mejorar la Viabilidad Económica en Zonas de Inseguridad Alimentaria (\$20 millones)**

Mejorar la producción agrícola, el abastecimiento y el mercadeo, incluyendo productos de alto valor para la exportación; mejorar el servicio de envío a través de proyectos de infraestructura financiados conjuntamente (vías e irrigación), respondiendo a las demandas de la ciudadanía; mejorar la salud maternal/de niños a través del agua y la sanidad; mejorar alimentación/salud; infraestructura urbana (sistemas de sanidad en Sucre y Potosí; pavimentando vías en El Alto) a través del programa “comida-por-trabajo”. USAID ha llegado a más de 1 millón de los más pobres en Bolivia desde el 2002. El financiamiento del Título II termina en el año 2008.

Informes y TP\80115 del Programa USAID/Bolivia para la revisión de la reunión en Miami.